

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2018-02-08

Diarienummer 1851/17

**Handläggare**

Christine Lindeberg

Telefon: 031-368 02 31

E-post: christine.lindeberg@stadshuset.goteborg.se

## Bildande av den ideella föreningen Citysamverkan

### Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Den ideella föreningen Citysamverkan bildas av Göteborgs kommun tillsammans med Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans samfällighet.
2. Stadgar för Citysamverkan ideell förening, i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bilaga 5, antas.
3. Kommunstyrelsen får i uppdrag att inför varje mandatperiod utse sex ledamöter till styrelsen att väljas på föreningsstämman.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att inför första föreningsstämman utse en ledamot till valberedningen.

### Sammanfattning

Park- och naturnämnden, byggnadsnämnden och trafiknämnden har inkommit med lika-lydande beslut om att hemställa till kommunfullmäktige att Göteborgs kommun bildar en ideell förening tillsammans med Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden i Göteborg AB och Nordstans samfällighetsförening.

Idag finns ett samverkansavtal mellan Trygg vacker stad och två av föreningarna. Arbetet inom samverkansavtalet uppfattas inte som strategiskt och effektivt av Trygg vacker stad och berörda nämnder. Därför föreslås en fastare samverkansplattform. Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta till nytta för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

I ärendet redovisas förslag till ny organisation för citysamverkan, förslag till stadgar för föreningen, geografisk avgränsning på karta samt ett PM ”Vissa offentligt rättsliga aspekter på Göteborgs Stads medverkan i ideell förening”.

Stadsledningskontoret lämnar under rubrikerna *Organisation och stadgar* samt *Stadsledningskontorets bedömning* förslag om hur stadens ledamot i valberedningen samt hur styrelseledamöter och revisorer kan utses.

## **Ekonomiska konsekvenser**

För samverkan med Avenyn Paradgatan i Göteborg AB samt Innerstadsföreningen i Göteborg AB finns avsatta medel inom ramen för Trygg vacker stad. Den föreslagna föreningen kommer att ha utgifter för en cityledare med kringkostnader. Årsstämman ska fastställa en budget som ska täcka dessa kostnader. Budgeten ska finansieras av en medlemsavgift samt serviceavgift. Avgifterna fastställs utifrån medlemmarnas röstetal vilket innebär att Göteborgs Stad som har röstetal tre får avgifter tre gånger högre än en medlemsförening med ett röstetal. Stadsledningskontoret bedömer att nämnderna kan klara sina kostnader för föreningen inom sin ekonomiska ram.

## **Barnperspektivet**

En samverkansplattform för strategiska frågor kan innebära att tryggheten i staden kan bli en av de strategiska frågorna som är av intresse för samtliga föreningsmedlemmar. Om tryggheten ökar är det bra för alla, men särskilt för unga och unga vuxna som rör sig i staden kvälls- och nattetid.

## **Mångfaldsperspektivet**

Stadskärnan tillhör alla invånare och besökare och är därför en viktig plats ur ett mångfaldsperspektiv. En trygg, tillgänglig, vacker och välkomnande stadskärna inbjuder till möten och upplevelser mellan människor. Samverkan mellan näringsliv och staden kan främja perspektivet.

## **Jämställdhetsperspektivet**

Förslaget bedöms främja jämställdhet utifrån att trygghet är viktigt ur ett jämställdhetsperspektiv, då kvinnor i större utsträckning än män känner otrygghet i det offentliga rummet.

## **Miljöperspektivet**

Samverkan som sker inom området för trafik, tillgänglighet och parkering har positiva effekter för miljön. Exempel som genomförts är samordnade varutransporter. Inför all byggnation kommande år är trafik- och parkeringsfrågan relevant för föreningen.

## **Omvärldsperspektivet**

Under utredningen av förslaget har Trygg vacker stad gjort studiebesök i Stockholm, Malmö, Borås och Varberg för att ta del av deras erfarenheter av samverkan i stadskärnorna. Organisationen Svenska Stadskärnor har bistått med råd och idéer samt hållit i en workshop med styrgruppen för Trygg vacker stad samt för centrumorganisationerna.

## Bilagor

- 1 Byggnadsnämndens protokollsutdrag och tjänsteutlåtande 2017-11-28 § 572
- 2 Trafiknämndens protokollsutdrag 2017-11-24 § 370 med yttrande från S, M, MP, V, L, och KD samt tjänsteutlåtande
- 3 Park- och naturnämndens protokollsutdrag och tjänsteutlåtande 2017-11-27 § 177
- 4 Förslag till ny organisation för citysamverkan
- 5 Förslag till stadgar för Citysamverkan ideell förening
- 6 Geografisk avgränsning (karta).
- 7 PM Vissa offentlighetsrättsliga aspekter på Göteborgs Stads medverkan i ideell förening.

## Ärendet

Park- och naturnämnden, byggnadsnämnden och trafiknämnden har tillstyrkt ett förslag om ny organisering för citysamverkan (bilaga 4). De tre nämnderna, som bildar Trygg vacker stad, föreslår kommunstyrelsen och kommunfullmäktige att staden bildar en ideell förening tillsammans med Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Samtliga nämnder har översänt lika bilagor. Vid trafiknämndens behandling av ärendet lämnades ett yttrande från S, M, MP, V, L, och KD.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

Styrgruppen för Trygg vacker stad har utrett och föreslår sina tre berörda nämnder att Göteborgs Stad ska bilda en ideell förening tillsammans med ovan nämnda city-föreningar. Bakgrunden är önskemål om att få ett forum för gemensamma strategiska frågor skiljt från cityföreningarnas ordinarie arbete för sina medlemmar.

### Nuläget

Det finns ett samverkansavtal mellan Göteborgs Stad genom Trygg vacker stad och representanter för fastighetsägare och handlare i stadskärnan. Medel finns avsatta i Trygg vacker stads budget för detta. Enligt nuvarande samverkansavtal ska parterna samverka inom:

- Trafik, tillgänglighet och parkering.
- Drift, underhåll och renhållning.
- Brottsförebyggande arbete och trygghetsfrågor.
- Utbildning och medlemsvård, upprustning och utsmyckning.
- Marknadsföring och evenemang.

Flera av ovanstående punkter är aktuella för den föreslagna föreningen förutsatt att de är av strategisk natur. Därtill finns kommunfullmäktiges uppdrag om ett samverkansarbete enligt Purple flag-modellen. Purple flag innebär att kommun och näringsidkare arbetar tillsammans i ett område för att göra området attraktivt och tryggt såväl dagtid som kvälls- och nattetid något som kräver samsyn och gemensamma åtgärder.

### Syftet med den ideella föreningen

Enligt förslaget till stadgar ska föreningen utgöra en strategisk samverkansorganisation för Göteborgs Stad samt övriga medlemsorganisationer i Göteborgs centrala stadskärna. Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta till nytta för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

### Stadgar och organisationsmodell

I bilaga 4 finns en bild över organisationsmodellen. Förslaget till stadgar, bilaga 5, anger formalia om medlemskap, valberedning, föreningsstämma, styrelse, ledningen av det ordinarie arbetet, medlems rättigheter och skyldigheter samt avveckling av föreningen.

Föreningsstämman ska utse valberedningen som ska förbereda val till nästa årsstämma. Valberedningen består av en ordförande och två ledamöter. Stadgarna anger inte hur valberedningen ska utses första gången varför stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen utser en person till valberedningen att företräda Göteborgs Stad vid första årsstämman. Vid föreningsstämman ska en styrelse bestående av 12 ledamöter väljas, varav Göteborgs Stad tillsätter sex ledamöter och övriga medlemmar återstående sex ledamöter. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att utse stadens sex ledamöter vars mandatperiod är fyra år och följer kommunfullmäktiges mandatperioder. Till styrelseledamot kan endast väljas medlems ställföreträdare eller den som medlem befullmäktigat att ingå i styrelsen.

Vid föreningsstämman ska det utses en auktoriserad revisor för ett år samt en lekmannarevisor för ett år för vardera av medlemmarna.

Styrelsen anställer en cityledare som ska ansvara för det löpande arbetet, kontakterna med medlemmarna och rapporterar till styrelsen. Cityledaren föreslås därför bli adjungerad till styrelsen. Som stöd i styrelsens arbete anger stadgan att en ledningsgrupp tillsätts av medlemmarna. Under ledningsgruppen kan arbetsgrupper tillsättas efter behov.

### **Juridiska aspekter på att bilda en ideell förening tillsammans med privata företag**

Bilaga 7 till tjänsteutlåtandet är ett PM från Front Advokater som på uppdrag av park- och naturnämnden har utrett samverkan i en ideell förening utifrån ett kommunallagsrättsligt, ett upphandlingsrättsligt samt statsstödsrättsligt perspektiv. Utgångspunkten i promemorian är att den föreslagna föreningen ska utgöra en samverkansplattform för dialog och utveckling av de allmänna ytorna i Göteborgs stadskärna i syfte att öka Göteborgs attraktionskraft. Detta bedöms falla inom vad en kommun får ägna sig åt. Verksamheten är av allmänt intresse och det geografiska området är väl avgränsat. Detta är i enlighet med kommunallagens krav på relevant lokalisering. Front Advokater bedömer att föreningens verksamhet inte faller inom EU:s statsstödsregler eftersom serviceavgiften till föreningen inte kan betraktas som en selektiv förmån för föreningen. Serviceavgiften ska täcka de kostnader som staden är med och genererar inom samarbetet. Serviceavgiften bör inte kunna betraktas som ett tilldelat kontrakt enligt LOU då det inte förekommer någon leverans av varor eller tjänster till staden.

### **Ekonomi**

För finansiering av föreningens verksamhet, i huvudsak cityledarens arbete med omkostnader, ska medlemmarna betala en serviceavgift som fastställs på årsstämman. Serviceavgiften fastställs utifrån medlemmarnas röstetal. Således får Göteborgs Stad betala tre gånger högre avgift än en av föreningarna eftersom staden har tre medlemsröster och övriga medlemmar har en röst vardera. Utöver serviceavgiften ska föreningen ha en medlemsavgift. Föreningsstämman hålls senast tre månader efter räkenskapsåret. Räkenskapsår och verksamhetsår ska vara kalenderår. Föreningens räkenskaper och verksamheter ska granskas av auktoriserad revisor och lekmannarevisor.

### **Park- och naturnämndens, trafiknämndens och byggnadsnämndens beslut**

Park- och naturnämnden beslutade 2017-11-27 § 177 att föreslå kommunfullmäktige att tillstyrka förslaget till bildande av en ideell förening för citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.

Byggnadsnämnden beslutade 2017-11-28 § 572 att tillstyrka förslaget till bildande av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna (bilaga 1).

Trafiknämnden beslutade 2017-11-24 § 370 att tillstyrka likalydande förslag (bilaga 2). Till protokollet lades även ett yttrande från S, M, MP, V, L, Kd.

### **Stadsledningskontorets bedömning**

Stadsledningskontoret har inget att erinra mot förslaget att bilda föreningen. Kontoret föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att inför varje mandatperiod utse stadens sex ledamöter till föreningens styrelse. Dessa väljs för fyra år, lika med en mandatperiod. Park- och naturnämnden föreslår att ledamöterna ska utses genom att ordförande och andre vice ordförande i de tre nämnderna som idag bildar Trygg vacker stad utses. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen ska kunna utse dessa personer men också andra om exempelvis någon ledamot har jäv eller annat skäl till att inte sitta i föreningens styrelse eller att organisationsförändringar genomförs.

I den ideella föreningen blir styrelsens ledamöter arbetsgivare med arbetsmiljöansvar samt tecknar kollektivavtal och försäkringar för personal samt ansvarsförsäkring för styrelsen. Det förutsätter att styrelsen har eller köper kompetens inom framför allt HR.

Christine Lindeberg

Planeringsledare

Jessica Granath

Avdelningschef

**Byggnadsnämnden**

**Utdrag ur Protokoll**

**Sammanträdesdatum: 2017-11-28**

## **Förslag till ny organisation för citysamverkan**

**§ 572,**

Ovan nämnda ärende behandlades

Handling: Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande.

**Byggnadsnämnden beslöt:**

**att tillstyrka förslaget till bildandet av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna**

**att föreslå kommunfullmäktige att fatta beslut om att bilda en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna**

**att som eget yttrande översända ovan nämnda tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen.**

Vid protokollet

Sekreterare

Agnetha Carlsson



Tjänsteutlåtande                      Handläggare: Birgitta Lööf  
Utfärdat 2017-11-01                      Telefon 031-368 16 81  
BN 2017-11-28                      E-post: birgitta.loof@sbk.goteborg.se  
Diarienummer 0694/17

## **Förslag till ny organisation för citysamverkan**

---

### **Förslag till beslut**

I Byggnadsnämnden

1. Byggnadsnämnden tillstyrker förslaget till bildandet av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
2. Byggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om att bilda en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
3. Byggnadsnämndens tjänsteutlåtande översänds till kommunstyrelsen som Byggnadsnämndens eget yttrande.

### **Sammanfattning**

Trygg, vacker stad, som är en samverkansorganisation mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden, har av sin styrgrupp fått i uppdrag att ta fram förslag på en ändamålsenlig organisation för samverkan i strategiska frågor mellan Göteborgs Stad, fastighetsägare och handel. Med begreppet handel menas i fortsättningen butiker, restauranger, caféer, friskvårdsverksamheter, kultur, nöje och hotell. Syftet med föreningen är att behålla och utveckla en attraktiv, trygg och hållbar stadskärna.

En ideell förening föreslås bildas av fyra parter; Göteborgs Stad, samt nuvarande centrumorganisationerna Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Centrumorganisationerna består av fastighetsägare, handlare och andra näringsidkare. De ingående centrumorganisationernas verksamhetsområde utgör en geografisk avgränsning av det som idag kallas stadskärnan (se bilaga 3).

Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister, samt



attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

Medlemmen Göteborgs Stad har i egenskap av kommun att svara för att hela staden, och därmed stadskärnan, utvecklas i positiv riktning. Medlemmarna är överens om att Stadens nytta av föreningens verksamhet i vissa frågor kan vara större än övriga medlemmars. Detta återspeglas i föreningens stadgar genom att Göteborgs Stad tillerkänns ett större röstetal, men även kan åläggas ett större finansieringsansvar än övriga medlemmar.

En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

Den ideella föreningens styrelse föreslås bestå av tolv ledamöter varav sex föreslås tillsättas av Göteborgs Stad och sex från de tre centrumorganisationerna. Inriktningen som företrädesvis bör gälla är att Göteborgs stads representanter ska utgöras av ordförande och andra vice ordförande i park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden. Om staden ändrar organisation så att ingående nämnders uppgifter inte längre stämmer överens med ansvaret för Citysamverkan, ska sammansättningen av stadens representanter vid närmast följande årsmöte ändras så att den nya organisationen avspeglas i enlighet med föreningens syfte.

Kopplat till styrelsen föreslås en ledningsgrupp bestående av direktörer från Göteborgs Stad (eller dem de utser) samt motsvarande företrädare för centrumorganisationerna. I ledningsgruppens uppgifter ingår bland annat att bereda ärenden till styrelsen samt att överföra frågor till sina respektive linjeorganisationer.

Göteborg & Co, Business Region Göteborg (BRG), samt Förvaltnings AB GöteborgsLokaler, som också arbetar med frågor som rör citysamverkan, kan komma att vara samarbetspartners i olika projekt och arbetsgrupper. Den nya organisation ska stödja och stärka de i Staden beslutade program som rör stadskärnans attraktivitet för göteborgare, näringsidkare och besökare.

Förslaget beskrivs mer utförligt i bilaga 1.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Den ideella föreningen får kostnader för en cityledare och dess administration. Kostnaden finansieras av dess medlemmar genom medlems- och serviceavgifter.

## **Konsekvensbedömningar**

### **Barnperspektivet**

Förslaget bedöms ha en positiv påverkan för barn eftersom en tryggare stadskärna är viktigt för att barn, oavsett kön, etnicitet, funktionalitet eller social ställning, ska kunna röra sig i stadsrummet.

### **Jämställdhetsperspektivet**

Förslaget främjar jämställdhet utifrån att trygghet är viktigt ur ett jämställdhetsperspektiv, då kvinnor i större utsträckning än män känner otrygghet i det offentliga rummet.

### **Mångfaldsperspektivet**

Stadskärnan tillhör alla invånare i Göteborgs stad, och är därför en viktig plats ur ett mångfaldsperspektiv. En trygg och vacker stadskärna inbjuder till möten mellan människor från hela staden.

### **Miljöperspektivet**

Samverkan som sker inom området för trafik, tillgänglighet och parkering har positiva effekter för miljön. Exempel på det är samordnade varutransporter.

### **Omvärldsperspektivet**

Förslaget har föregåtts av studier av hur andra stadskärnor organiserat sina respektive centrumorganisationer. De flesta större svenska stadskärnor samarbetar i centrum/cityorganisationer. Ofta är detta organiserat i en ideell förening som äger ett aktiebolag där verksamheten utförs. En arbetsgrupp med representanter från Göteborgs stad och centrumorganisationerna har bland annat besökt Malmö, Borås, Varberg och Stockholm för att ta del av hur arbetet sker i andra städer.

Organisationen Svenska Stadskärnor har bistått med råd och idéer samt hållit i workshops med styrgruppen för Trygg, vacker stad samt för centrumorganisationerna.

## **Mottagare av beslut**

Beslutet ska skickas till kommunstyrelsen.

## **Stadsbyggnadskontoret**

Agneta Hammer  
Stadsbyggnadsdirektör

Martin Storm  
Chef Planavdelningen

### ***Bilagor***

01. Förslag till ny organisation för citysamverkan
02. Förslag till stadgar för citysamverkan
03. Geografisk avgränsning
04. PM citysamverkan. Vissa offentlighetsrättsliga aspekter

Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2017-11-24

Nummer 9/17

§ 370 Diarienummer 5145/17

Förslag till ny organisation för citysamverkan

Yttrande kommunstyrelsen

Förslag till beslut enligt trafikkontorets tjänsteutlåtande

Yttrande (S), (M), (MP), (V), (L), (KD), bilaga 1 § 370.

Gertrud Ingelman (V) yrkar bifall till kontorets förslag.

Ordföranden Johan Nyhus (S) ställer proposition på bifall till kontorets förslag.

Trafiknämnden beslutar enligt kontorets förslag.

1. Trafiknämnden tillstyrker förslaget till bildande av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
2. Trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om att bilda en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
3. Trafikkontorets tjänsteutlåtande översänds till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.

Yttrande (S), (M), (MP), (V), (L), (KD), antecknas till protokollet.

Vid protokollet

Betty Karlsson

Justerat

Johan Nyhus

Axel Josefson

Rätt utdraget intygar i tjänsten

Betty Karlsson

TU 2017-11-24  
Dnr 3145/17

Yttrande S, M, MP, V, L, KD  
Kommunstyrelsen 2017-11-24  
Ärende § 370

### **Yttrande gällande Förslag till ny organisation för citysamverkan**

En positiv citysamverkan har stor betydelse för att utveckla en attraktiv och hållbar cityutveckling. Det bidrar till att skapa en attraktiv stadskärna för besökare och göteborgare, liksom för handeln. Vi är positiva till förslaget till ny citysamverkan och tror att det kan bidra till denna utveckling. Däremot är vi också medvetna om att inte alla handlare i det utpekade området "stadskärnan" är medlemmar i de tre centrumorganisationerna som ingår i den föreslagna samverkansorganisationen. För att uppnå största nytta i centrumutvecklingen enligt organisationens mål om gemensam hantering av strategiska frågor och ökad attraktionskraft är det viktigt att även kunna beakta de handlare som inte är medlemmar i de organisationer som ingår i citysamverkan.

## Förslag till ny organisation för citysamverkan

---

### Förslag till beslut

I trafiknämnden

1. Trafiknämnden tillstyrker förslaget till bildandet av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
2. Trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om att bilda en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
3. Trafikkontorets tjänsteutlåtande översänds till kommunstyrelsen som trafiknämndens eget yttrande.

### Sammanfattning

Trygg, vacker stad, som är en samverkansorganisation mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden, har av sin styrgrupp fått i uppdrag att ta fram förslag på en ändamålsenlig organisation för samverkan i strategiska frågor mellan Göteborgs Stad, fastighetsägare och handel. Med begreppet handel menas i fortsättningen butiker, restauranger, caféer, friskvårdsverksamheter, kultur, nöje och hotell. Syftet med föreningen är att behålla och utveckla en attraktiv, trygg och hållbar stadskärna.

En ideell förening föreslås bildas av fyra parter; Göteborgs Stad, samt nuvarande centrumorganisationerna Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Centrumorganisationerna består av fastighetsägare, handlare och andra näringsidkare. De ingående centrumorganisationernas verksamhetsområde utgör en geografisk avgränsning av det som idag kallas stadskärnan (se bilaga 3).

Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister, samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

Medlemmen Göteborgs Stad har i egenskap av kommun att svara för att hela staden, och därmed stadskärnan, utvecklas i positiv riktning. Medlemmarna är överens om att Stadens nytta av föreningens verksamhet i vissa frågor kan vara större än övriga medlemmars. Detta återspeglas i föreningens stadgar genom att Göteborgs Stad tillerkänns ett större röstetal, men även kan åläggas ett större finansieringsansvar än övriga medlemmar.

En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

Den ideella föreningens styrelse föreslås bestå av tolv ledamöter varav sex föreslås tillsättas av Göteborgs Stad och sex från de tre centrumorganisationerna. Inriktningen som företrädesvis bör gälla är att Göteborgs stads representanter ska utgöras av ordförande och andra vice ordförande i park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden. Om staden ändrar organisation så att ingående nämnders uppgifter inte längre stämmer överens med ansvaret för Citysamverkan, ska sammansättningen av stadens representanter vid närmast följande årsmöte ändras så att den nya organisationen avspeglas i enlighet med föreningens syfte. Kopplat till styrelsen föreslås en ledningsgrupp bestående av direktörer från Göteborgs Stad (eller dem de utser) samt motsvarande företrädare för centrumorganisationerna. I ledningsgruppens uppgifter ingår bland annat att bereda ärenden till styrelsen samt att överföra frågor till sina respektive linjeorganisationer.

Göteborg & Co, Business Region Göteborg (BRG), samt Förvaltnings AB GöteborgsLokaler, som också arbetar med frågor som rör citysamverkan, kan komma att vara samarbetspartners i olika projekt och arbetsgrupper. Den nya organisation ska stödja och stärka de i Staden beslutade program som rör stadskärnans attraktivitet för göteborgare, näringsidkare och besökare.

Förslaget beskrivs mer utförligt i bilaga 1.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Den ideella föreningen får kostnader för en cityledare och dess administration. Kostnaden finansieras av dess medlemmar genom medlems- och serviceavgifter.

## **Barnperspektivet**

Förslaget bedöms ha en positiv påverkan för barn eftersom en tryggare stadskärna är viktigt för att barn, oavsett kön, etnicitet, funktionalitet eller social ställning, ska kunna röra sig i stadsrummet.

## **Jämställdhetsperspektivet**

Förslaget främjar jämställdhet utifrån att trygghet är viktigt ur ett jämställdhetsperspektiv, då kvinnor i större utsträckning än män känner otrygghet i det offentliga rummet.

## **Mångfaldsperspektivet**

Stadskärnan tillhör alla invånare i Göteborgs stad, och är därför en viktig plats ur ett mångfaldsperspektiv. En trygg och vacker stadskärna inbjuder till möten mellan människor från hela staden.

## **Miljöperspektivet**

Samverkan som sker inom området för trafik, tillgänglighet och parkering har positiva effekter för miljön. Exempel på det är samordnade varustransporter.

## **Omvärldsperspektivet**

Förslaget har föregåtts av studier av hur andra stadskärnor organiserat sina respektive centrumorganisationer. De flesta större svenska stadskärnor samarbetar i centrum/cityorganisationer. Ofta är detta organiserat i en ideell förening som äger ett aktiebolag där verksamheten utförs. En arbetsgrupp med representanter från Göteborgs stad och centrumorganisationerna har bland annat besökt Malmö, Borås, Varberg och Stockholm för att ta del av hur arbetet sker i andra städer.

Organisationen Svenska Stadskärnor har bistått med råd och idéer samt hållit i workshops med styrgruppen för Trygg, vacker stad samt för centrumorganisationerna.

Stefan Eglinger

Ma-Lou Wihlborg

Trafikdirektör

Avdelningschef

### ***Bilagor***

Bilaga 1. Förslag till ny organisation för citysamverkan (daterad 2017-11-10)

Bilaga 2. Förslag till stadgar för citysamverkan (daterad 2017-10-26)

Bilaga 3. Geografisk avgränsning

Bilaga 4. PM citysamverkan. Vissa offentlighetsrättsliga aspekter

**Park- och naturnämnden**

Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2017-11-27

Förslag till ny organisation för Citysamverkan

§ 177, Diarienummer 0461/17

Ärendet

Trygg, vacker stad, som är en samverkansorganisation mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden, har av sin styrgrupp fått i uppdrag att ta fram förslag på en ändamålsenlig organisation för samverkan i strategiska frågor mellan Göteborgs Stad, fastighetsägare och handel. Syftet med föreningen är att behålla och utveckla en attraktiv, trygg och hållbar stadskärna.

En ideell förening föreslås bildas av fyra parter; Göteborgs Stad, samt nuvarande centrumorganisationerna Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Centrumorganisationerna består av fastighetsägare, handlare och andra näringsidkare.

Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister, samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

Handling

Park- och naturförvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2017-11-01.

Beslut

1. Park- och naturnämnden tillstyrker förslaget till bildandet av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
2. Park- och naturnämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om att bilda en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.

Vid protokollet 2017-12-11

Elin Olsson

Ordförande

Cecilia Dalman Eek (S)

Justerare

Åsa Hartzell (M)





## Förslag till ny organisation för citysamverkan

---

### Förslag till beslut

1. Park- och naturnämnden tillstyrker förslaget till bildandet av en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.
2. Park- och naturnämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om att bilda en ideell förening för Citysamverkan samt organisation och stadgar för denna.

### Sammanfattning

Trygg, vacker stad, som är en samverkansorganisation mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden, har av sin styrgrupp fått i uppdrag att ta fram förslag på en ändamålsenlig organisation för samverkan i strategiska frågor mellan Göteborgs Stad, fastighetsägare och handel. Med begreppet handel menas i fortsättningen butiker, restauranger, caféer, friskvårdsverksamheter, kultur, nöje och hotell. Syftet med föreningen är att behålla och utveckla en attraktiv, trygg och hållbar stadskärna.

En ideell förening föreslås bildas av fyra parter; Göteborgs Stad, samt nuvarande centrumorganisationerna Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Centrumorganisationerna består av fastighetsägare, handlare och andra näringsidkare. De ingående centrumorganisationernas verksamhetsområde utgör en geografisk avgränsning av det som idag kallas stadskärnan (se bilaga 3).

Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister, samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

Medlemmen Göteborgs Stad har i egenskap av kommun att svara för att hela staden, och därmed stadskärnan, utvecklas i positiv riktning. Medlemmarna är överens om att Stadens nytta av föreningens verksamhet i vissa frågor kan vara större än övriga medlemmars. Detta återspeglas i föreningens stadgar genom att Göteborgs Stad tillerkänns ett större röstetal, men även kan åläggas ett större finansieringsansvar än övriga medlemmar.

En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

Den ideella föreningens styrelse föreslås bestå av tolv ledamöter varav sex föreslås tillsättas av Göteborgs Stad och sex från de tre centrumorganisationerna. Inriktningen som företrädesvis bör gälla är att Göteborgs stads representanter ska utgöras av ordförande och andra vice ordförande i park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden. Om staden ändrar organisation så att ingående nämnders uppgifter inte längre stämmer överens med ansvaret för Citysamverkan, ska sammansättningen av stadens representanter vid närmast följande årsmöte ändras så att den nya organisationen avspeglas i enlighet med föreningens syfte.

Kopplat till styrelsen föreslås en ledningsgrupp bestående av direktörer från Göteborgs Stad (eller dem de utser) samt motsvarande företrädare för centrumorganisationerna. I ledningsgruppens uppgifter ingår bland annat att bereda ärenden till styrelsen samt att överföra frågor till sina respektive linjeorganisationer.

Göteborg & Co, Business Region Göteborg (BRG), samt Förvaltnings AB GöteborgsLokaler, som också arbetar med frågor som rör citysamverkan, kan komma att vara samarbetspartners i olika projekt och arbetsgrupper. Den nya organisation ska stödja och stärka de i Staden beslutade program som rör stadskärnans attraktivitet för göteborgare, näringsidkare och besökare.

Förslaget beskrivs mer utförligt i bilaga 1.

## **Bilagor**

Bilaga 1. Förslag till ny organisation för citysamverkan (daterad 2017-11-10)

Bilaga 2. Förslag till stadgar för citysamverkan (daterad 2017-10-26)

Bilaga 3. Geografisk avgränsning

Bilaga 4. PM citysamverkan. Vissa offentlighetsrättsliga aspekter

## **Ekonomiska konsekvenser**

Den ideella föreningen får kostnader för en cityledare och dess administration. Kostnaden finansieras av dess medlemmar genom medlems- och serviceavgifter.

## **Konsekvensbedömningar**

### **Barnperspektivet**

Förslaget bedöms ha en positiv påverkan för barn eftersom en tryggare stadskärna är viktigt för att barn, oavsett kön, etnicitet, funktionalitet eller social ställning, ska kunna röra sig i stadsrummet.

### **Jämställdhetsperspektivet**

Förslaget främjar jämställdhet utifrån att trygghet är viktigt ur ett jämställdhetsperspektiv, då kvinnor i större utsträckning än män känner otrygghet i det offentliga rummet.

### **Mångfaldsperspektivet**

Stadskärnan tillhör alla invånare i Göteborgs stad, och är därför en viktig plats ur ett mångfaldsperspektiv. En trygg och vacker stadskärna inbjuder till möten mellan människor från hela staden.

### **Miljöperspektivet**

Samverkan som sker inom området för trafik, tillgänglighet och parkering har positiva effekter för miljön. Exempel på det är samordnade varutransporter.

### **Omvärldsperspektivet**

Förslaget har föregåtts av studier av hur andra stadskärnor organiserat sina respektive centrumorganisationer. De flesta större svenska stadskärnor samarbetar i centrum/cityorganisationer. Ofta är detta organiserat i en ideell förening som äger ett aktiebolag där verksamheten utförs. En arbetsgrupp med representanter från Göteborgs stad och centrumorganisationerna har bland annat besökt Malmö, Borås, Varberg och Stockholm för att ta del av hur arbetet sker i andra städer.

Organisationen Svenska Stadskärnor har bistått med råd och idéer samt hållit i workshops med styrgruppen för Trygg, vacker stad samt för centrumorganisationerna.

## **Mottagare av beslut**

Beslutet ska skickas till kommunstyrelsen.

Noshin Hafizi

T.f. Direktör

Beata Löfmarck

Enhetschef Trygg, vacker stad

# Förslag till ny organisation för citysamverkan

## Sammanfattning

Trygg, vacker stad, som är en samverkansorganisation mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden, har av sin styrgrupp fått i uppdrag att ta fram förslag på en ändamålsenlig organisation för samverkan i strategiska frågor mellan Göteborgs Stad, fastighetsägare och handel. Med begreppet handel menas i fortsättningen butiker, restauranger, caféer, friskvårdsverksamheter, kultur, nöje och hotell. Syftet med föreningen är att behålla och utveckla en attraktiv, trygg och hållbar stadskärna.

En ideell förening föreslås bildas av fyra parter; Göteborgs Stad, samt nuvarande centrumorganisationerna Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Centrumorganisationerna består av fastighetsägare, handlare och andra näringsidkare. De ingående centrumorganisationernas verksamhetsområde utgör en geografisk avgränsning av det som idag kallas stadskärnan (se bilaga 3).

Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister, samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

Medlemmen Göteborgs Stad har i egenskap av kommun att svara för att hela staden, och därmed stadskärnan, utvecklas i positiv riktning. Medlemmarna är överens om att Stadens nytta av föreningens verksamhet i vissa frågor kan vara större än övriga medlemmars. Detta återspeglas i föreningens stadgar genom att Göteborgs Stad tillerkänns ett större röstetal, men även kan åläggas ett större finansieringsansvar än övriga medlemmar.

En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

Den ideella föreningens styrelse föreslås bestå av tolv ledamöter varav sex föreslås tillsättas av Göteborgs Stad och sex från de tre centrumorganisationerna. Kopplat till styrelsen föreslås en ledningsgrupp bestående av direktörer från Göteborgs Stad (eller dem de utser) samt motsvarande företrädare för centrumorganisationerna. I ledningsgruppens uppgifter ingår bland annat att bereda ärenden till styrelsen samt att överföra frågor till sina respektive linjeorganisationer.

## Nuläge

I nuläget finns samverkansavtal mellan Göteborgs stad och representanter för fastighetsägare och handlare stadskärnan. Medel för samverkan finns avsatta i Trygg, vacker stads budget.

Enligt *nuvarande* samverkansavtal ska samverkan ske inom följande områden:

- trafik, tillgänglighet och parkering
- drift, underhåll och renhållning
- brottsförebyggande arbete och trygghetsfrågor
- utbildning och medlemsvård upprustning och utsmyckning
- marknadsföring och evenemang

Trafik, tillgänglighet och parkering är frågor som behöver hanteras i takt med att staden växer och utvecklas. Kommande års stora byggprojekt som kommer att ställa ökade krav på samverkan.

Trygghetsfrågor och brottsförebyggande arbete är alltid aktuella. Ett ökat fokus krävs mot bakgrund av den otrygghet och brottsproblematik som råder i stadskärnan.

Upprustning av gator och torg kräver långsiktig planering och gemensamma krafter eftersom det handlar om stora investeringar. Exempel på sådana upprustningar är Magasinsgatan och Kungsportsplatsen.

I dagens citysamverkan finns det inte en samlad och enhetlig organisation utan samverkan sker med olika aktörer. Det saknas en arena för strategiska prioriteringar och visioner mellan privata näringsidkare och politiker för området som idag kallas stadskärnan.

## Syftet med ny organisation för citysamverkan

Syftet med en ny organisation är att skapa sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister, samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare.

En ny organisation kommer att ge ökad, relevant och effektiv samverkan mellan Göteborgs Stad, fastighetsägare och handel på en strategisk nivå. En gemensam organisation gör att kommunikationsvägarna blir tydliga för fastighetsägare och handel när de vill initiera frågor som rör utveckling av stadskärnan. Likaså skulle staden få *en* samtalspartner och remissinstans gällande dessa frågor. Exempel på frågor att hantera i samverkan är trafik- och parkeringsfrågor, hur staden ska fungera under ombyggnationer, förbättrad renhållning, upprustningar/ombyggnationer av gator och torg samt trygghetsfrågor och brottsförebyggande arbete. Ett konkret exempel som stärker kommunens budgetinriktning för 2018 är Purple Flag, som handlar om ökad trygghet

kvälls- och nattetid. Frågor som rör exempelvis marknadsföring, lokala evenemang och medlemsvård hanteras inom respektive centrumorganisation.

En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras i den ideella föreningen är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

Den nya organisationen ska fungera som en strategisk samverkansorganisation, där dagens geografiskt indelade centrumorganisationer finns kvar som tidigare men har ett gemensamt forum för de strategiska frågorna med Staden. En avgörande framgångsfaktor för citysamverkan är att det finns en långsiktig målbild samt gemensamt åtagande och engagemang från alla berörda parter.

## Förslag till organisationsmodell

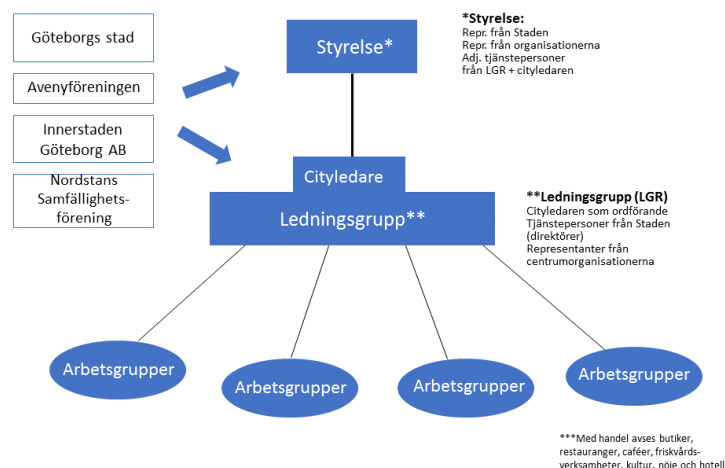
Organisationsförslaget innebär att en ideell förening bildas bestående av fyra medlemsorganisationer; Göteborgs Stad, Avenyn Paradgatan i Göteborg AB, Innerstaden Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening. Styrelsen föreslås bestå av sex ledamöter från Göteborgs Stad samt sex ledamöter från de tre centrumorganisationerna. Vid tillsättningen av Göteborgs Stads sex ledamöter kan det vara önskvärt att utgå från föreningens överordnade syfte, dvs. utveckling av stadskärnan för en ökad attraktionskraft för göteborgare, besökare och näringsliv. Styrelseledamöters ansvar och insikt kring frågor rörande stadsutveckling samt gestaltning och skötsel av allmän platsmark är då särskilt värdefullt. Inriktningen som då företrädesvis bör gälla är att Göteborgs stads representanter ska utgöras av ordförande och andra vice ordförande i park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden. Om staden ändrar organisation så att ingående nämnders uppgifter inte längre stämmer överens med ansvaret för Citysamverkan, ska sammansättningen av stadens representanter vid närmast följande årsmöte ändras så att den nya organisationen avspeglas i enlighet med föreningens syfte.

Inför styrelsen svarar en cityledare som är anställd av föreningen. Styrelsens uppdrag är att ta fram gemensamma prioriteringar i form av inriktningsbeslut som en ledningsgrupp får föra in i sina respektive organisationer. Ledningsgruppen kan ge uppdrag till arbetsgrupper utifrån olika frågeställningar och projekt. Ledningsgruppen föreslås bestå av direktörer (eller dem de utser) samt motsvarande inom centrumorganisationerna. Cityledaren är sammankallande i ledningsgruppen och är tillsammans med ledningsgruppens övriga deltagare adjungerade i styrelsen.

Arbetsgrupper bildas utifrån funktion och sakfrågor, till exempel tillgänglighet i samband med stadens infrastrukturprojekt, trygghet och brottsförebyggande eller upprustning av specifika områden.

Dagens centrumorganisationer är kvar och samverkar kring ett mindre avgränsat geografiskt område genom att skapa platsidentiteter och innehåll som kompletterar varandra och är värdeskapande genom lokalt engagemang.

## CITYSAMVERKAN I GÖTEBORG – IDEELL FÖRENING



För att uppnå en bredare förankring och fånga upp angelägna frågor, kan styrelsen någon eller några gånger per år bjuda in till en större samverkansarena där fler intressenter i stadsutvecklingsfrågorna kan delta.

## Ekonomi

Styrelsen föreslås i sin strategiska förvaltning och planering av verksamheten ta hänsyn till samtliga medlemmars budget- och investeringsprocess.

Medlemmen Göteborgs Stad har i egenskap av kommun att svara för att hela staden, och därmed stadskärnan, utvecklas i positiv riktning. Medlemmarna är överens om att Stadens nytta av föreningens verksamhet i vissa frågor kan vara större än övriga medlemmars. Detta återspeglas i föreningens stadgar genom att Göteborgs Stad tillerkänns ett större röstetal, men även kan åläggas ett större finansieringsansvar än övriga medlemmar. En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

Den ideella föreningens kostnader avser personalkostnader för cityledare och löpande administrativa kostnader. För medlems betalningsansvar för andra kostnader ska krävas ett enhälligt styrelsebeslut.

Styrelsens budgetprocess kommer att kopplas till medlemmarnas ordinarie budgetarbete. För Göteborgs Stad hanteras långsiktiga investeringsprojekt inom investeringsramar, enligt gällande regelverk.

Större samverkansprojekt till exempel upprustning av gator samfinansieras även fortsättningsvis mellan respektive nämnd och berörda fastighetsägare. Detta är ett inarbetat och fungerande arbetssätt och föreslås fortsätta även inom ramen för den nya organisationen.

## Kommunalrättsliga aspekter

Front advokater har översiktligt belyst de centrala rättsliga förutsättningarna för Göteborgs stads medverkan genom medlemskap i en ideell förening med avseende på kommunallagen, LOU och regler för statsstöd. Dessa redogörs i PM i bilaga 4.

## Arbetsordning och tidsplan

Förslag till ny organisation har presenterats för och diskuterats i Trygg, vacker stads styrgrupp under 2016 och 2017.

En arbetsgrupp, bestående av representanter från Innerstaden Göteborg AB, Avenyn Paradgatan i Göteborg AB och Nordstans Samfällighetsförening samt Trygg, vacker stad har träffats löpande för att stämma av uppdraget. Arbetsgruppen har också haft workshop med organisationen Svenska stadskärnor och träffat Trygg, vacker stads styrgrupp. Arbetsgruppen har även genomfört studieresor till bland annat Varberg, Borås, Malmö och Stockholm för att ta del av hur de arbetar.

Trygg, vacker stads representanter har haft regelbundna avstämningar med sin styrgrupp.

En information har ägt rum i kommunstyrelsens arbetsutskott iden 23 augusti 2017. Målet är att de tre nämnderna park- och naturnämnden, byggnadsnämnden och trafiknämnden kommer att fatta beslut om ny organisation för citysamverkan under hösten 2017. Eftersom det i ärendet föreslås att en ny organisationsform bildas anses ärendet vara av principiell betydelse (KL kap 3 §) och ska därmed beslutas av kommunfullmäktige.

## Övrigt

Förslaget är avstämt med direktörerna för BRG och Göteborg & co samt Förvaltnings AB GöteborgsLokaler i syfte att belysa och diskutera de gränssnitt som finns.



# Stadgar för citysamverkan ideell förening

## Allmänt

- § 1 Föreningens firma ska vara [Citysamverkan] ideell förening. Föreningens säte ska vara Göteborg.
- § 2 Föreningen ska utgöra en strategisk samverkansorganisation för Göteborgs Stad samt övriga medlemsorganisationer i Göteborgs centrala stadskärna, (för geografisk definition se karta, enligt bilaga). Föreningens ändamål ska vara att skapa en sammanhållen och ändamålsenlig gemensam hantering av strategiska frågor i samverkan med stadens fastighetsägare och handel, i syfte att på ett hållbart sätt utveckla Göteborgs stadskärna och dess attraktionskraft för både göteborgare och turister samt attrahera människor och företag till regionen. Det långsiktiga målet med föreningsmedlemmarnas samverkan ska vara att skapa en ökad samhällsnytta, till gagn för såväl medlemmarna som Göteborgs invånare. Medlemmen Göteborgs Stad har i egenskap av kommun att svara för att hela staden, och därmed hela stadskärnan, utvecklas i positiv riktning. Medlemmarna är överens om att Stadens nytta av föreningens verksamhet i vissa frågor kan vara större än övriga medlemmars. Detta återspeglas i föreningens stadgar genom att Göteborgs Stad tillerkänns ett större röstetal, men även kan åläggas ett större finansieringsansvar än övriga medlemmar. En avgörande faktor för vilka frågor som kommer att hanteras är att alla ingående parter har ett gemensamt intresse av frågan.

## Medlemskap

- § 3 Medlemskap till föreningen beviljas av stämman.
- § 4 Till medlem kan, utöver Göteborgs Stad, endast antas sådan juridisk person som förklarar sig villig att ansluta till föreningens ändamål samt som utgör en intresseorganisation med uppdrag att inom Göteborgs Stads centrala stadskärna, definierad i bilaga 1, driva likartat utvecklingsarbete som denna förening har till ändamål att göra.
- § 5 Medlem som önskar träda ur föreningen ska skriftligen anmäla detta till styrelsen. Medlem som trätt ur föreningen äger inte rätt att göra anspråk på någon del av föreningens tillgångar.

- § 6 Medlems uppsägningstid ska vara ett verksamhetsår. Utträdande medlem är således medlem även under det verksamhetsår som följer direkt efter det år som anmälan om utträde gjorts.
- § 7 Medlem kan uteslutas ur föreningen om denne inte längre aktivt och efter bästa förmåga verkar för föreningens ändamål.
- § 8 Beslut om uteslutning av medlem fattas av stämman. Innan sådant beslut fattas, ska styrelsen skriftligen tillställa medlemmen de skäl som läggs till grund för uteslutning samt ge denne tillfälle att yttra sig över de skäl som anförs. Beslut om uteslutning ska innehålla en motivering till detsamma. Beslutet ska skriftligen meddelas den uteslutne medlemmen senast sju (7) dagar från att det fattades.

## Medlems rättigheter

- § 9 Medlem äger rätt att granska föreningens ekonomiska ställning och löpande förvaltning.

## Medlems skyldigheter

- § 10 Medlem är skyldig att följa föreningens stadgar.
- § 11 Medlem ska aktivt verka för föreningens ändamål.
- § 12 Medlem är skyldig att betala medlemsavgift, på det sätt föreningsstämman beslutar.

## Organisation och förvaltning

- § 13 Föreningens högsta beslutande organ är föreningsstämman.
- § 14 Föreningen ska ha en styrelse som utses av medlemmarna vid föreningsstämma. Styrelsens ordförande ska utses av Göteborgs Stad.
- § 15 Styrelsen ska ha tolv (12) ordinarie ledamöter, av vilka sex (6) ska tillsättas av Göteborgs Stad. Dessa ledamöter utses av kommunstyrelsen inför varje mandatperiod. Återstående ledamöter ska tillsättas av övriga medlemmar med två (2) vardera.
- § 16 Till ledamot av styrelsen kan endast väljas medlems ställföreträdare eller den som medlem befullmäktigat att ingå i styrelsen.
- § 17 Till styrelsen ska tjänstepersoner anställda vid Göteborgs Stad och medlemsorganisationerna samt föreningens cityledare kunna adjungeras.

- § 18 Styrelsen ska utse en ledningsgrupp som ska ha i uppdrag att leda den löpande verksamheten.
- § 19 Till stöd för styrelsen och ledningsgruppen ska styrelsen anställa en cityledare. Cityledaren ska, utöver att vara ett stöd för styrelse och ledningsgruppen, svara för den dagliga verksamheten samt utgöra samordningsfunktion mellan medlemmarna. Cityledaren ska även svara för en tillfredsställande löpande rapportering till medlemmarna, på det sätt styrelsen närmare föreskriver.
- § 20 Styrelsen ska i dess strategiska förvaltning och planering av verksamheten ta hänsyn till samtliga medlemmars budgetprocesser.
- § 21 Styrelsen ska i sin planering av verksamheten ta hänsyn till de eventuella uppdrag som kan följa av till föreningen beviljade offentliga bidrag.
- § 22 För finansiering av föreningens verksamhet ska medlemmarna, utöver medlemsavgiften, erlagga en serviceavgift. Serviceavgiften, vilken till övervägande del utgörs av kostnaderna för föreningens samordningsfunktion, ska motsvara de totala kostnader som budgeteras för respektive verksamhetsår. Medlem är skyldig att erlagga serviceavgift i förhållande till dennes röstetal vid föreningsstämman.

## Möten

### Föreningsstämma

- § 23 Föreningen ska senast tre (3) månader efter avslutat räkenskapsår hålla en ordinarie föreningsstämma.
- § 24 Styrelsen ska bestämma tid och plats för föreningsstämman samt svara för att kallelse sker till samtliga medlemmar senast fyra (4) veckor före stämman.
- § 25 Styrelsen ska hålla redovisningshandlingar, revisionsberättelse och andra för stämman relevanta handlingar tillgängliga senast två (2) veckor före stämman.
- § 26 Kallelse till stämman ska ske genom brev eller e-post till medlemmarna.
- § 27 Endast medlem har rätt att närvara vid föreningsstämman.
- § 28 Medlem har rätt att utöva sin rösträtt och rätt till närvaro genom befullmäktigat ombud.
- § 29 Ordförande vid föreningsstämman ska utses av Göteborgs Stad.
- § 30 Vid föreningsstämman ska följande behandlas:

1. Upprop och fastställande av röstlängd
2. Val av sekreterare för stämman
3. Val av två (2) justeringspersoner, som jämte ordföranden ska justera protokollet, samt rösträknare
4. Fråga om stämman utlysts på rätt sätt
5. Fastställande av dagordningen
6. Årsredovisning, innehållandes resultat- och balansräkning, samt styrelsens verksamhetsberättelse för det senaste verksamhetsåret
7. Revisors berättelse över styrelsens förvaltning det senaste verksamhetsåret
8. Fråga om ansvarsfrihet för styrelsen och cityledaren det senaste verksamhetsåret
9. Fastställande av verksamhetsplan och budget för kommande verksamhetsår
10. Fastställande av eventuell medlems-och serviceavgift samt betalningsdatum för densamma
11. Val av:
  - a. Göteborgs Stads sex (6) ledamöter för en tid av fyra (4) år. Perioden ska följa Göteborgs Stads kommunfullmäktiges mandatperiod. Ledamöterna ska tillträda vid första ordinarie föreningsstämma året efter genomfört val till kommunfullmäktige. Av dessa ledamöter ska en väljas till styrelsens ordförande.
  - b. Två (2) ledamöter, för en tid av ett (1) år
  - c. Två (2) ledamöter, för en tid av två (2) år
  - d. Två (2) ledamöter, för en tid av tre (3) år
  - e. En auktoriserad revisor för en tid av ett (1) år
  - f. En lekmanarevisor för varje medlem, för en tid av ett (1) år
  - g. Tre ledamöter i valberedningen, för en tid av ett år. En av ledamöterna ska väljas till valberedningens ordförande.
12. Förslag som väckts av styrelsen eller lämnats in av röstberättigad medlem senast tre (3) veckor före stämman. Förslag om stadgeändring eller upplösning av föreningen ska lämnas in senast fyra (4) veckor före stämman.

## Extra föreningsstämma

- § 31 Styrelsen får kalla föreningens medlemmar till extra möte om sådant behövs. Vidare är styrelsen skyldig att kalla till extra möte när revisorerna, med skriftligen angivna skäl, så kräver eller när det för angivet ändamål begärs av minst två (2) röstberättigade medlemmar. Underlåter styrelsen att inom fjorton (14) dagar kalla till mötet, får den som krävt mötet kalla till detta. Extra möte kan utlysas av styrelsen genom kallelse jämte dagordning för extra möte till medlemmarna genom brev eller e-post till medlemmarna inom samma tid. Extra möte kan utlysas av medlemmar genom kallelse jämte dagordning för extra möte genom brev eller e-post till medlemmarna till medlemmarna senast trettio (30) dagar före mötet.
- § 32 Vid extra möte får endast i dagordningen upptaget ärende behandlas och avgöras.

## Styrelsemöten

- § 33 Styrelsen ska sammanträda i vart fall tre (3) gånger per år.

## Röstetal och beslut

- § 34 Göteborgs Stad innehar tre (3) medlemsröster och övriga medlemmar en (1) var vid stämman. Vid eventuellt framtida ändrat antal medlemmar ska Göteborgs Stad inneha hälften av medlemsrösterna.
- § 35 Föreningsstämman är beslutsmässig när tre fjärdedelar av de röstberättigade medlemmarna är närvarande.
- § 36 Beslut vid föreningsstämman fattas med acklamation eller genom omröstning om någon begär det. Med undantag för de i § 38 angivna fallen, fattas beslut med enkel majoritet. Vid omröstning som inte avser val gäller, vid lika röstetal, det förslag som stöds av ordföranden vid mötet, om denne är röstberättigad. I annat fall avgör lotten. Vid val ska i händelse av lika röstetal lotten avgöra.
- § 37 Beslut vid styrelsemöten fattas med enkel majoritet. Vid lika röstetal gäller det förslag som stöds av styrelsens ordförande.
- § 38 Beslut om stadgeändring eller föreningens upplösning ska fattas av föreningsstämman. Sådant beslut är endast giltigt om det stöds av tre fjärdedelar av närvarande medlemmar på två av varandra följande föreningsstämmor, varav en kan vara en extra föreningsstämma.

## Firmateckning

- § 39 Föreningens firma tecknas av styrelsen eller av två styrelseledamöter i förening. Cityledaren äger rätt att binda föreningen vad avser dess löpande förvaltningsåtgärder.

## Verksamhetsår och räkenskapsår

- § 40 Föreningens verksamhetsår och räkenskapsår ska vara kalenderår.

## Revision

- § 41 Föreningen ska årligen upprätta en årsredovisning, innehållandes resultat-och balansräkning och verksamhetsberättelse.
- § 42 Föreningens räkenskaper ska granskas av auktoriserad revisor och lekmannarevisor.
- § 43 Styrelsen ska tillhandahålla revisorerna föreningens räkenskaper, protokoll från föreningsstämmor och styrelsemöten samt medlemsförteckning jämte andra handlingar som de begär att ta del av. Detta så att revisionsberättelse av det senaste räkenskapsåret kan överlämnas senast två (2) veckor före beslutat datum för föreningsstämma.

## Valberedning

- § 44 Valberedningen består av ordförande och två (2) övriga ledamöter valda av föreningsstämman. Valberedningen sammanträder när ordföranden eller minst halva antalet ledamöter så bestämmer. Styrelsens ordförande bör adjungeras till valberedningen. Valberedningen har i uppgift att inhämta respektive medlems förslag och senast fyra (4) veckor före föreningsstämman meddela de röstberättigade medlemmarna sitt förslag.

## Föreningens upplösning

- § 45 Om föreningen upplöses ska kvarvarande tillgångar efter avveckling tillfalla medlemmarna med lika delar.

## Tvingande lagändring

- § 46 Om tvingande bestämmelse i lag, som påverkar föreningens stadgar, ändras eller tillkommer, ska motsvarande ändring eller tillägg i föreningens stadgar anses beslutat av föreningsstämman. För att stadgarna ska stämma överens

med gällande lag, ska även vid nästkommande föreningsstämma beslut fattas om stadgeändring i enlighet med ovanstående.

## Offentlighet och arkivering

§ 47 Göteborgs Stad är en offentlig aktör. Föreningen ska därför anses omfattas av offentlighetsprincipen samt efterfölja de lagregler och reglementen i övrigt som styr Göteborgs Stads verksamhet, och som kan träffa föreningen genom Göteborgs Stads inflytande i densamma. Om arkiveringsskyldighet skulle föreligga, tillkommer det Göteborgs Stad att besluta om vilken enhet som ska svara för den.



Geografisk avgränsning för citysamverkan





---

<b>Angående:</b>	<b>Vissa offentlighetsrättsliga aspekter på Göteborgs Stads medverkan i ideell förening.</b>
<b>Till:</b>	Trygg, vacker stad, Park- och naturförvaltningen, Göteborgs Stad.
<b>Från:</b>	Roland Adrell och Svante Hjertén. Front Advokater AB, ("Front Advokater")
<b>Datum:</b>	19 maj 2017

---

# 1 Bakgrund och syfte

## 1.1 Bakgrund

Göteborgs stad, (i fortsättningen Staden), bedriver sedan flera år en samverkansorganisation under namnet Trygg, vacker stad, (i fortsättningen TVS). TVS samverkar med såväl kommunala förvaltningar och bolag som privata aktörer. Park- och naturnämnden, Trafiknämnden och Byggnadsnämnden ansvarar gemensamt för verksamhetens mål och riktlinjer. Det åligger Park- och naturförvaltningen att samordna TVS. TVS har, som ett av sina projekt, i uppdrag att samverka med fastighetsägare och centrumföreningar i syfte att ge en ökad kvalitet, som ger ett mervärde för göteborgarna i det offentliga rummet.

TVS har av sin styrgrupp fått i uppdrag att ta fram förslag på en ny organisation för den samverkan som sedan flera år bedrivits med privata aktörer i Göteborgs stadskärna, den så kallade Centrumsamverkan. Syftet är att skapa förutsättningar för en sammanhållen och ändamålsenlig organisation för samverkan mellan Staden, fastighetsägare och företrädare för handeln, kring utveckling av det "allmänna rummet" i Göteborgs absoluta stadskärna.

TVS har genomfört ett utredningsarbete och upprättat ett organisationsförslag. Förslaget innebär att tillskapa en ideell förening, att utgöra en gemensam arena för samverkan där medlemskollektivet skulle utgöras av berörda aktörer, däribland Göteborgs Stad.

## 1.2 Promemorians syfte

Front Advokater har i uppdrag från Park- och naturförvaltningens att bistå i bildandet av den ideella föreningen. Mot bakgrund av att Staden avser bli medlem i den ideella föreningen har förvaltningen beslutats låta Front Advokater belysa Stadens legala förutsättningar att medverka i samarbetet utifrån framtaget organisationsförslag.

Denna promemoria syftar till att redovisa vilka förutsättningarna är för Göteborgs Stad att ur ett kommunalrättsligt, ett upphandlingsrättsligt samt statsstödsrättsligt perspektiv verka som medlem i den ideella förening som planeras bildas.

## 2 Rättslig utredning

Front Advokater gör redan inledningsvis den bedömningen att det samarbete som är tänkt att bedrivas inom ramen för den ideella föreningen, bör ses som ett samverkansprojekt mellan parter med jämlik ställning i projektet. Det är, menar vi, här inte fråga om ett förhållande där en eller flera parter beställer en nytting i någon form från annan part. Inte heller är det fråga om en stödverksamhet från Stadens sida, eftersom målsättningen med samarbetet är att parterna tillsammans ska driva ett utvecklingsarbete, vars resultat ska komma alla parter till del. Parterna har helt enkelt ett gemensamt intresse av att samarbeta. Den bedömningen gör vi med utgångspunkt i de förutsättningar för samarbetet som redovisats; parterna delar intresset av att samverka kring gemensamma frågeställningar, parterna kommer att solidariskt svara för arbetsinsatserna i den ideella föreningen och solidariskt svara för de kostnader som kan uppstå i anledning av samarbetet.

Mot bakgrund av vår bedömning, att det är ett ömsesidigt samarbete och inte ett köpar-säljarförhållande och inte heller föreligger ett bidragsförhållande, skulle eventuellt upphandlingsrättsliga och statsstödrättsliga frågeställningar kunna uteslutas från denna promemoria. Det kan emellertid vara av värde för det fortsatta arbetet att dessa belyses. De centrala frågeställningar som nedan kommer att behandlas är:

- Kan en kommun engagera sig i ett projekt av det slag som här är i fråga?
- Kan samarbetet komma att innebära en upphandlingsplikt för Staden?
- Kan samarbetet aktualisera regelverken om offentligt stöd till enskild resp. statsstöd?

### 2.1 Allmänt om kommunalrättsliga aspekter och förutsättningar.

#### 2.1.1 Kommunal kompetens

Park- och naturförvaltningen samordnar och ansvarar för TVS administration, och lyder i egenskap av kommunalt organ, under kommunallagens bestämmelser. 2 kap. 1 § kommunallagen innehåller den grundläggande bestämmelsen om kommuners allmänna kompetens, dvs. vilka angelägenheter en kommun själv får handa. Innebörden är att kommuner själva får ta hand om angelägenheter under förutsättning att det är av allmänt intresse att så sker. För att allmänintresset ska anses uppfyllt krävs inte att en åtgärd tillgodoser ett behov hos flertalet av kommuninvånarna, utan även i det fallet då en åtgärd endast kommer ett begränsat antal kommunmedlemmar tillgodo, kan den anses vara av

allmänt intresse. Att åtgärden tillgodoser ett behov hos flertalet kommunmedlemmar är dock en indikation på att den fyller en allmän funktion.

Utöver principen om allmänintresset innehåller den grundläggande kompetensbestämmelsen i 2 kap. 1 § kommunallagen även den s.k. lokaliseringsprincipen. Principen innebär att en kommunal åtgärd måste ha anknytning till kommunens område eller dess medlemmar för att vara kompetenslig. Principen ställer dock inte upp hinder mot att kommunen engagerar sig i verksamhet som främst används av andra än den egna kommunens medlemmar eller verksamhet lokaliserad utanför kommunens geografiska gränser. Avgörande är istället att det intresse verksamheten ska tillgodose är till nytta för kommunens medlemmar. Om kravet på nytta för de egna medlemmarna är uppfyllt hindrar inte lokaliseringsprincipen att en kommun engagerar sig i verksamhet på en annan kommuns område, t.ex. när det gäller flygtrafik, vägtrafik och eldistribution.

### **2.1.2 Särskilt om kommunal verksamhet i annan associationsform**

Enligt 3 kap. 16 § kommunallagen får kommuner och landsting, efter beslut av fullmäktige, lämna över vården av en kommunal angelägenhet, för vars handhavande särskild ordning inte föreskrivits, till en juridisk person eller en enskild individ. I förarbetena till aktuell bestämmelse i kommunallagen (prop. 2013/14:118 s. 25) anges följande:

*”En grundläggande princip är att den verksamhet som överlämnas till privaträttsliga organ ska falla inom den kommunala kompetensen och att risken för kompetensöverskridanden vid verksamhetens utövande ska vara ringa. Samma kommunalrättsliga principer som styr den rent kommunala verksamheten styr också kommuners och landstingsverksamhet genom privaträttsliga subjekt. De får därför inte heller anlita t.ex. ett bolag för åtgärder som de inte själva får vidta.”*

### **2.1.3 Kort om kommuners möjlighet att lämna bidrag**

I 2 kap. 8 § kommunallagen anges att kommuner får genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i kommunen. I samma lagregel anges samtidigt att kommuner får lämna individuellt riktat stöd till enskilda näringsidkare endast om det föreligger synnerliga skäl för det. Innebörden av formuleringen ”synnerliga skäl” ska tolkas som ett högt ställt krav, och i praktiken innebär det att man endast kan göra så när det finns stöd i speciallagstiftning eller praxis. Viktigt att notera dock, för Stadens vidkommande, är att lagregeln tar sikte på det stöd till enskild *näringsidkare*. Näringsidkare i detta sammanhang innebär någon som yrkesmässigt bedriver verksamhet av ekonomisk art, näringsverksamhet.

Den verksamhet som planeras för den ideella föreningen, som Front Advokater förstått den, utgör inte sådan verksamhet, och redan på den grunden är det vår bedömning att lagregeln inte är tillämplig. Dock, som inledningsvis redovisats, menar vi att det i förevarande fall inte rör sig om ett bidragsförhållande eftersom parterna i samarbetet dels ska dela på eventuella kostnader, dels förväntar sig ett resultat från samarbetet som alla parter har mer eller lika stor nytta av.

## 2.2 Regelverket avseende statsstöd

Statsstöd är när stat, kommun eller landsting stöttar en viss verksamhet med offentliga medel. Reglerna om statsstöd återfinns på EU-rättslig nivå och regleras i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ("EUF-fördraget"), och då i dess artiklar 107-109. Artikel 107.1 innehåller ett generellt förbud mot statligt stöd. Av artikeln framgår att stöd som ges av medlemsstat eller av statliga medel som snedvrider eller hotar att snedvrیدا konkurrensen, genom att gynna vissa företag eller viss produktion, inte får ges. Av EU-domstolens rättspraxis följer att stödbegreppet i sig omfattar i stort sett alla förmåner som minskar kostnaderna som företag normalt har. Som exempel kan nämnas direkta bidrag, räntesubventioner och upplåtande av mark eller byggnader till underpris.

Artikel 108 innehåller bestämmelser om EU-kommissionens granskning av statligt stöd. Regelverket bygger på ett system med förhandsgranskning. Enligt artikel 108.3 i EUF-fördraget ska medlemsstaterna anmäla planer på att vidta eller ändra stödåtgärder till EU-kommissionen. En stödåtgärd får inte genomföras förrän den anmälts till och granskats av EU-kommissionen.

Sammanfattningsvis måste fyra villkor vara uppfyllda för att en ekonomisk överföring av något slag ska kunna kvalificeras som statligt stöd i EU-rättslig mening:

- 1) Det måste vara fråga om en selektiv ekonomisk förmån, dvs. ett visst företag eller viss produktion måste gynnas,
- 2) förmånen måste finansieras direkt eller indirekt genom offentliga medel,
- 3) förmånen måste snedvrیدا eller hota att snedvrیدا konkurrensen och
- 4) förmånen måste påverka handeln mellan medlemsstaterna.

Som anförts ovan är det Front Advokaters bedömning att de medel som kan komma att överföras till den ideella föreningen är avsedda för ett ömsesidigt samarbete. Staden kan sägas betala för sin medverkan. Det förhållandet, menar vi, kan inte omfattas av statsstödsreglerna. Mot påståendet att det likväl kan utgöra ett statsstöd, anser vi att följande argumentation kan anföras.

För det första kan ifrågasättas om föreningen erhåller en sådan förmån som avses i det första villkoret. En sådan förmån för mottagaren kan föreligga, om den "nytta" som Staden erhåller från föreningens verksamhet till följd av medelsanslaget inte motsvarar det anslag som Staden tillskjuter. Utgångspunkten vid den prövningen är en jämförelse med hur en privat investerare hade resonerat. En sådan jämförelse är inte helt enkel att göra i relationen mellan Staden och föreningen, med utgångspunkt i uppfattningen att Stadens engagemang i föreningen inte kan ses som en renodlad företagsekonomisk investering. Vi menar mot den bakgrunden att den relevanta frågeställningen istället bör vara om den nytta som Staden erhåller genom föreningens verksamhet, ur ett bredare perspektiv och i ljuset av Stadens verksamhetsmål för TVS, står i paritet till de medel som skulle anslås till föreningen. Den frågan bör rimligen besvaras jakande, eftersom de positiva effekterna av föreningens verksamhet i stor utsträckning skulle komma Staden och dess invånare till del. Vid den slutsatsen – d.v.s. en balans mellan vad Staden tillskjuter och vad man får tillbaka i form av indirekta nyttor tack vare föreningens verksamhet – uppkommer enligt vår mening ingen förmån för föreningen. Åtgärden utgör då inte statligt stöd. Vi anser att prövningen av förmånsvillkoret bör kunna ske på

grundval av nu aktuellt resonemang, men det bör framhållas att regelverket som nämnts ovan i grunden bygger på att jämförelsen ska ske gentemot hur en privat investerare skulle ha resonerat.

För det andra, menar vi, måste även ifrågasättas om kravet på att stödet ska utgöra en snedvridning av konkurrensen kan anses vara uppfyllt. Den verksamhet som föreningen avser att bedriva - dvs. att utgöra en samverkansplattform för dialog och utveckling av Göteborgs stadskärna - är inte av företagsekonomisk karaktär på det sätt som avses i regelverket. Verksamheten syftar till att främja ett vidare intresse än bara för mottagaren av det påstådda stödet, dvs. föreningen. Därtill är den överordnade målsättningen med föreningens verksamhet att på ett hållbart sätt öka stadskärnans attraktion för invånare och besökare. Sådan verksamhet är, menar vi, en typisk kommunalt driven verksamhet, och det är svårt att identifiera vilka privata företag som föreningen skulle konkurrera med.

### **2.3 Upphandlingsrättsliga aspekter och överväganden**

Stadens medfinansiering av samarbetet aktualiserar frågan om det kan komma att innebära att Staden köper någonting (en tjänst) från föreningen. Om så skulle vara fallet, bör belystas huruvida det skulle utgöra en upphandlingspliktig anskaffning.

Med ett köp i upphandlingsrättslig mening avses enligt LOU de åtgärder som en offentlig myndighet vidtar i syfte att anskaffa varor eller tjänster genom tilldelning av ett kontrakt.

För Stadens vidkommande kan det enligt vår mening finnas viss risk att medfinansieringen kan komma att betraktas som ett köp av en tjänst enligt LOU, oavsett hur samarbetet rent juridiskt organiseras. Vår bedömning är att det för denna fråga – huruvida en medelsöverföring till föreningen innebär att Staden köper någonting av föreningen enligt LOU – i princip saknar betydelse huruvida Staden är medlem i föreningen eller inte. Den upphandlingsjuridiskt relevanta frågan är om en överföring av medel innebär en ersättning för utförd tjänst, och då saknar det betydelse hur ersättningen benämns (tillskott, anslag, aktieägartillskott) och om ”köparen” är ägare eller annan.

Vi bedömning, emellertid, är att det från föreningens sida inte sker en sådan motprestation som kan karaktäriseras som en utförd tjänst i LOU:s mening. De medel som Staden, och övriga parter, kan komma att överföra till föreningen är i så fall avsedda för kostnadstäckning av inköp nödvändiga för att driva samarbetet. Vidare är det önskade resultatet av samarbetet inte en leverans av en tjänst eller vara, utan att parterna ska finna samsyn och gemensam plan för utveckling av Göteborgs stadskärnas attraktion. Annorlunda uttryckt, medel överförs till ett gemensamt behov att dryfta idéer och formulera gemensamma strategier kring frågeställningar som samtliga parter har framtida nytta av - låt vara att nyttan kan ha olika innebörd för respektive part i samarbetet. sammanfattningsvis är vår bedömning att det därmed inte sker en anskaffning i den betydelsen som avses i LOU.

### 3 Slutsats

Front Advokater har i denna promemoria översiktligt belyst de centrala rättsliga förutsättningarna för Stadens medverkan genom medlemskap i en ideell förening. Vi har inledningsvis kunnat konstatera att den tänkta verksamheten som föreningen ska bedriva - att utgöra en samverkansplattform för dialog och utveckling av de allmänna ytorna i Göteborgs stadskärna i syfte att öka Göteborgs attraktion, faller inom ramen för vad en kommun får göra. Vi har konstaterat att verksamheten som sådan utgör en kommunal angelägenhet av allmänt intresse och att det geografiska område inom vilket densamma bedrivs, är i linje med kommunallagens krav på relevant lokalisering.

Front Advokater har vidare gjort bedömningen att samarbetet inte heller bör omfattas av EU:s statsstödsregler. Till grund för den bedömningen ligger primärt vår uppfattning att en eventuell ersättning till föreningen inte kan betraktas som en selektiv förmån. Detta då medlen ska täcka de kostnader som Staden är med och genererar inom samarbetet, och då dessa kostnader kommer Stadens invånare till del genom utvecklingen av stadskärnans attraktion. Därtill föreligger inte heller någon risk för snedvridning av konkurrensen.

Avslutningsvis har vi även behandlat den upphandlingsrättsliga aspekten på samarbetet. Vi bedömer i denna del att det finns vägande skäl för att den medelsöverföring som Staden kan komma att göra till föreningen, inte bör utgöra en tilldelning av ett kontrakt i den betydelsen som LOU anger. Detta då det inte kommer att uppstå en leverans från föreningen till Staden. Vi vill dock flagga för att vår bedömning är förenad med viss osäkerhet huruvida den skulle stå sig vid en domstolsprövning. Samtidigt, vår bedömning gör vi utifrån uppfattningen att den prestation som skapar mervärde för Staden, är det gemensamma arbete som parterna ska bedriva. Det som Staden överför medel till är möjligheten att få delta i det arbetet. För Stadens vidkommande skulle frågorna hypotetiskt kunna hanteras på annat sätt. Dock genom att hantera dem gemensamt med övriga parter, möjliggörs förutsättningar att skapa ett större totalt resultat än vad som hade varit fallet om var och en hade hanterat frågeställningar enskilt.

Roland Adrell

Svante Hjertén